



COLLEGIO UNIVERSITARIO  
**GREGORIANUM**

*Ciclo di conferenze: DIRITTO, RAPPRESENTANZA E  
DEMOCRAZIA*

## **I MECCANISMI DI RAPPRESENTANZA IN EUROPA**

*L'Unione Europea in rapporto con gli Stati membri:  
metodo intergovernativo e metodo comunitario*

### **Gaetano Donà**

Già Capo della Divisione “*Riunioni dei Capi di Gabinetto e  
dei Gruppi di Commissari*” al Segretariato Generale della  
Commissione europea

Docente “Jean Monnet” del corso di “Integrazione  
Europea” all'Università di Ferrara (dal 1995)



**ASSOCIAZIONE EX ALLIEVI DEL COLLEGIO UNIVERSITARIO GREGORIANUM ONLUS**

**mercoledì 2 aprile 2014 – ore 20.45**

Aula Magna “Luciano Merigliano” – Collegio Universitario GREGORIANUM  
via Marcel Proust, 10 – zona Forcellini – 35128 PADOVA – tel. 049.756011

**[www.gregorianum.it](http://www.gregorianum.it)**

**INGRESSO LIBERO**

## Curriculum Vitae **GAETANO DONÀ**

Il Dr. **Gaetano Donà**, dopo la laurea in Scienze Politiche, conseguita presso l'Università degli Studi di **Padova** nel 1955, ha ottenuto il Diplôme du Centre des Hautes Etudes européennes, all'Università di **Strasburgo**, con tesi *“Les organismes financiers prévus par le Traité CEE”*.

A **Bruxelles**, è stato Capo della Divisione delle *“Riunioni dei Capi di Gabinetto e dei Gruppi dei Commissari”* presso il Segretariato Generale della Commissione Europea.

Dal 1974, è consulente dello **Studio Donà Viscardini** per le relazioni con le Istituzioni dell'Unione europea.

Dal 1996 al 2002: membro del **GroupEuro** (rete di conferenzieri sull'UEM) designato dal Commissario De Silguy prima e Solbes poi: in tale veste ha partecipato a numerosi seminari, tavole rotonde, etc... sull'Unione economica e monetaria.

Ha partecipato – in Italia e all'estero – come **relatore**, a molteplici seminari sulle Comunità europee, sull'Unione europea e in particolare sull'Unione Economica e Monetaria (UEM).

Collaboratore – su invito del Presidente della Commissione europea – alla preparazione di una **storia interna della Commissione europea** dal 1958 al 1972, dal titolo *“La Commission européenne 1958-1972. Histoire et mémoires d'une institution”*.

Docente al Corso post-universitario di perfezionamento europeo organizzato dal **Servizio Europeo Umbria di Perugia** (S.E.U.). Seminari di due giorni: giugno 1990, giugno 1991, luglio 1993, gennaio 1994, febbraio e dicembre 1996, dicembre 1997.

Docente di *“Integrazione europea”* dal 1995 all'**Università di Ferrara**: Corso interdisciplinare *“Jean Monnet”*, aperto a studenti e giovani laureati di tutte le Facoltà.



# L'ABC delle istituzioni



## Parlamento europeo

Il Parlamento europeo è l'unica istituzione dell'Unione europea eletta direttamente dai cittadini. Ha un ruolo chiave nell'elezione del Presidente della Commissione europea. Condivide con il Consiglio i poteri relativi al budget europeo e alla legislazione.

751 deputati

Dopo l'adesione della Croazia il PE conta attualmente 766 deputati. Seguendo le regole del Trattato di Lisbona, in maggio 2014 verranno eletti 751 deputati.

## Seggi per Stato membro nel 2014

21	17	13	13	96	6	11	21	54	74	11	73	6	8	11	6	21	6	26	18	51	21	32	8	13	20	73	
BELGIO	BULGARIA	REPUBBLICA CECA	DANIMARCA	GERMANIA	ESTONIA	IRLANDA	GRECIA	SPAGNA	FRANCIA	CROAZIA	ITALIA	CIPRO	LETTONIA	LITUANIA	LUSSEMBURGO	UNGHERIA	MALTA	PAESI BASSI	AUSTRIA	POLONIA	PORTOGALLO	ROMANIA	SLOVENIA	SLOVACCHIA	FINLANDIA	SVEZIA	REGNO UNITO



## Commissione europea

Propone e implementa le leggi dell'UE, è la custode dei trattati e il ramo esecutivo dell'UE.



## Consiglio dell'Unione europea

Organo legislativo dell'Unione, è costituito dai ministri degli Stati membri.

## Consiglio europeo

È composto dai capi di Stato e di governo. Definisce l'orientamento politico generale e le priorità dell'Unione.

## SCHEDA: LE ISTITUZIONI EUROPEE

### 1) PARLAMENTO EUROPEO

- A) è composto da 751 deputati
- B) partecipa all'attività legislativa del Consiglio
- C) in alcuni settori è *co-legislatore*, insieme al Consiglio, su proposta della Commissione (co-decisione)

### 2) COMMISSIONE EUROPEA

- A) è composto da 28 membri
- B) la sua caratteristica principale è l'*indipendenza*
- C) le sue *competenze* sono:
  - effettua proposte al Consiglio e al Parlamento;
  - partecipa alla formazione degli atti legislativi del Consiglio del PE;
  - amministra e gestisce le politiche europee del Consiglio e del Consiglio + PE (agricoltura, concorrenza, trasporti, questioni sociali, ambiente, protezione consumatori...);
  - controlla l'applicazione delle decisioni europee da parte degli Stati;
  - istituisce relazioni e negoziati economici con i paesi terzi.

### 3) CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA

- A) rappresenta i 28 governi degli Stati membri (1 per paese)
- B) detiene il potere legislativo (in alcuni settori insieme al PE) su proposta della Commissione (co-decisione)
- C) in particolare l'*Eurogruppo* è costituito dai ministri dell'Economia e delle finanze dei 18 paesi dell'UE che hanno adottato l'euro.

### 4) CONSIGLIO EUROPEO

- A) è formato dai Capi di Stato o di Governo e dal Presidente della Commissione Europea
- B) adotta gli *indirizzi politici e programmatici* per lo sviluppo dell'Unione

### 5) CORTE DI GIUSTIZIA

- A) è composta da 28 Giudici e da 9 Avvocati Generali
- B) esercita il controllo di legittimità degli atti delle Istituzioni europee
- C) su sollecitazione delle giurisdizioni nazionali è l'interprete esclusivo delle norme comunitarie
- D) dirime le controversie giuridiche tra Istituzioni, tra Istituzioni e Stati membri, tra Istituzioni e operatori economici

### 6) BANCA CENTRALE EUROPEA

- A) il Consiglio Direttivo della BCE è composto: dai 18 Governatori delle Banche Centrali nazionali degli Stati membri che adottano l'Euro e dal Comitato esecutivo (a sua volta composto da 1 Presidente, 1 Vice Presidente e da 4 membri)
- B) definisce ed attua gli obiettivi della politica monetaria europea che è unica: la stabilità dell'Euro

# The European Rocket

## DA REALIZZARE:

- **Consolidamento UEM**  
Governance più profonda  
**Unione Economica e Monetaria** (Unione bancaria, Unione Fiscale, Integrazione delle politiche economiche, Energia...)
- **UNIONE POLITICA** (Politica Estera, Politica di Difesa)

## REALIZZAZIONI

<b>Unione Monetaria</b> (17+1=18 Stati) Lettonia	<b>01/01/ 2014-</b>
<b>Unione Monetaria</b> (16+1=17 Stati) Estonia	<b>01/01/2011-</b>
<b>Unione Monetaria</b> (15+1=16 Stati) Slovacchia	<b>01/01/2009-</b>
<b>Unione Monetaria</b> (13+2=15 Stati) Malta e Cipro	<b>01/01/2008-</b>
<b>Unione Monetaria</b> (12+1=13 Stati) Slovenia	<b>01/01/2007-</b>
<b>Unione Monetaria</b> (11+1=12 Stati) Grecia	<b>01/01/2001-</b>
<b>Unione Monetaria</b> (11 Stati) Belgio, Germania, Spagna, Francia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Austria, Portogallo e Finlandia	<b>01/01/1999-</b>
	<b>1993-</b>
	<b>1989-</b>
	<b>1986-</b>
	<b>1970-</b>
	<b>1968-</b>
<b>Trattati di Roma</b>	<b>1957-</b>
<b>Trattato di Parigi</b>	<b>1951-</b>

Trattato Di Lisbona  
(01/12/2009)

### Completamento Unione Europea

- UEM (Unione Economica Monetaria)
- PESC (Politica Estera Sicurezza Comune)

• 1 gennaio 1999

Introduzione EURO

• 1 novembre 1993

Trattato di Maastricht (UE)

### UNIONE EUROPEA

Completamento Mercato unico senza frontiere (ATTO UNICO)

4 libertà fondamentali

Completamento del Mercato Comune

Comunità Economica/ Atomica (CEE/EURATOM)

Comunità Europea Carbone Acciaio (CECA)

Istituzioni comuni con poteri autonomi

**1 luglio 2013:**  
Adesione della Croazia  
**28 Stati membri**

**2007:** Adesione di Bulgaria e Romania  
**27 Stati membri**

**2004:** Adesione di Estonia, Lettonia, Lituania, Polonia, Ungheria, Repubblica Ceca, Slovacchia, Slovenia, Malta, Cipro  
**25 Stati membri**

**1995:** Adesione di Austria, Finlandia, Svezia  
**15 Stati membri**

**1986:** Adesione di Spagna e Portogallo  
**12 Stati membri**

**1981:** Adesione della Grecia  
**10 Stati membri**

**1973:** Adesione di Irlanda, Gran Bretagna, Danimarca  
**9 Stati membri**

**SEI STATI FONDATORI:**  
Francia, Germania, Italia, Belgio, Olanda, Lussemburgo

INNALZAMENTO

ALLARGAMENTO

**MERCATO UNICO**-Nozione introdotta dall'Atto unico europeo: si indica uno spazio senza frontiere interne e senza barriere fiscali, nel quale è assicurata la libera circolazione delle merci, delle persone, dei servizi e dei capitali, la sua realizzazione è stata avviata dal 1° gennaio 1993; comprende anche l'attuazione di nuove politiche comuni e la coesione economica, a differenza del precedente **MERCATO COMUNE**- che comprende le 4 libertà ma conserva frontiere interne (il M.C. era l'obiettivo principale del Trattato CEE, ma ha trovato compimento nella successiva realizzazione del Mercato Unico).

## QUESTIONARIO: CONOSCERE MEGLIO L'UNIONE EUROPEA

### 1) Cos'è l'Unione europea?

- A) un'agenzia dell'ONU situata in Europa
- B) un'organizzazione a carattere intergovernativo creata da alcuni Stati europei finalizzata alla cooperazione economica
- C) un'organizzazione sovranazionale di cui fanno parte molti Stati europei, alla quale gli Stati membri hanno attribuito le competenze necessarie per conseguire determinati obiettivi comuni

### 2) Quali sono gli obiettivi perseguiti dagli Stati membri attraverso l'Unione europea?

- A) organizzare eventi a carattere internazionale
- B) consolidare la pace e promuovere il progresso economico e sociale dei popoli europei
- C) organizzare la difesa militare dell'Europa in caso di attacco da parte di paesi extra europei

### 3) Su quali valori si fonda l'Unione europea?

- A) Valori etici legati alle comuni radici religiose
- B) supremazia della cultura, della lingua e delle tradizioni anglosassoni
- C) libertà, democrazia, uguaglianza, rispetto dello Stato di diritto e dei diritti umani

### 4) Quali sono i principi economici su cui si fonda l'Unione europea?

- A) la creazione di una collaborazione economica rafforzata tra i quattro Paesi che hanno il maggior numero di abitanti
- B) lo sfruttamento collettivo dei terreni e la statalizzazione dell'attività industriale
- C) l'instaurazione di un mercato interno in cui vigono le cosiddette quattro libertà e cioè la libera circolazione delle persone, delle merci, dei servizi e dei capitali all'interno del territorio dell'Unione, rappresentato dall'insieme dei territori degli Stati membri

### 5) Come e quando è stata creata l'Unione europea?

- A) con il Trattato di Bruxelles dell'8 aprile 1965
- B) con il Trattato di Maastricht del 1992 sulla base delle tre Comunità europee già esistenti fin dagli anni '50
- C) con il Trattato di Lisbona del 13 dicembre 2007

### 6) Quali sono le tappe principali che hanno portato alla creazione e al consolidamento dell'Unione europea?

- A) l'istituzione dell'ONU (Organizzazione delle Nazioni Unite) nel 1945 e la creazione dell'OECE (Organizzazione per la cooperazione economica europea) nel 1948
- B) la creazione del Consiglio d'Europa con il Trattato di Londra del 5 maggio 1949 e la creazione dell'OCSE (Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico)
- C) la dichiarazione Schuman del 9 maggio 1950; la creazione della Comunità europea del carbone e dell'acciaio con il Trattato di Parigi del 1951; la creazione della Comunità economica europea e della Comunità dell'energia atomica con i Trattati di Roma del 1957; il Trattato di Maastricht del 1992; il Trattato di Lisbona del 13 dicembre 2007 con il quale l'Unione europea è succeduta alla Comunità europea ed entrato in vigore il 1° dicembre 2009

### 7) Quali sono gli strumenti di cui l'Unione europea si avvale per esercitare le competenze che le sono state attribuite dagli Stati membri?

- A) studi e indagini
- B) arbitrati
- C) i classici strumenti giuridici di cui dispongono gli Stati e cioè le leggi e gli atti amministrativi (che in ambito europeo sono più propriamente denominati "regolamenti", "direttive" e "decisioni")

### 8) Quali sono le Istituzioni dell'Unione europea?

- A) il Parlamento europeo, il Consiglio europeo, il Consiglio, la Commissione europea, la Corte di giustizia dell'Unione europea, la Banca centrale europea, la Corte dei conti
- B) i parlamenti, i governi, la magistratura e le banche centrali degli Stati membri
- C) i Governi degli Stati membri e un Segretariato internazionale

### 9) Com'è composto il Parlamento europeo e quali poteri ha?

- A) è composto da parlamentari nominati dagli Stati membri e dirime le vertenze tra Stati membri
- B) è composto da deputati e senatori dei parlamenti nazionali e rappresenta l'Unione europea all'ONU
- C) è composto da deputati eletti da tutti i cittadini che hanno diritto di voto nei Paesi membri dell'Unione europea ed esercita, assieme al Consiglio, il potere legislativo in seno all'Unione

### 10) Ogni quanti anni i cittadini dell'Unione europea scelgono i propri rappresentanti al Parlamento europeo e quando saranno le prossime elezioni?

- A) ogni due anni e le prossime elezioni saranno fra due anni
- B) ogni cinque anni e le prossime elezioni saranno a maggio 2014
- C) ogni dieci anni e le prossime elezioni saranno a maggio 2015

### 11) Chi è l'attuale Presidente del Parlamento europeo?

- A) François Hollande (francese)
- B) Martin Schulz (tedesco)
- C) Angela Merkel (tedesca)

### 12) Com'è composto il Consiglio europeo e quali poteri ha?

- A) è composto da ministri e parlamentari nazionali e adotta tutti gli atti dell'Unione europea che hanno valore di legge
- B) è composto dal Presidente e dai Capigruppo del Parlamento europeo e ha solo compiti di rappresentanza
- C) è composto dai Capi di Stato o di governo degli Stati membri, dal suo presidente e dal presidente della Commissione; dà all'Unione gli impulsi necessari al suo sviluppo e ne definisce gli orientamenti e le priorità politiche generali

### 13) Chi è l'attuale Presidente del Consiglio europeo?

- A) Mario Monti (italiano)
- B) David Cameron (inglese)
- C) Herman Van Rompuy (belga)

**14) Che differenza c'è tra il Consiglio europeo e il Consiglio e quali poteri hanno?**

- A) il Consiglio europeo è composto dai Capi di Stato o di Governo, mentre il Consiglio è composto da ministri dei Governi degli Stati membri. Sono entrambi istituzioni dell'Unione europea, ma mentre il Consiglio europeo ha compiti di indirizzo politico dell'Unione, il Consiglio esercita l'attività legislativa in seno all'Unione assieme al Parlamento europeo
- B) non c'è nessuna differenza: entrambi sono composti da esperti nominati dai Governi degli Stati membri e rappresentano l'Unione europea al Consiglio d'Europa
- C) il Consiglio europeo è un organo del Consiglio d'Europa mentre il Consiglio è un'istituzione dell'Unione europea e curano assieme i rapporti tra il Consiglio d'Europa e il Parlamento europeo

**15) Che differenza c'è tra il Consiglio europeo e il Consiglio d'Europa?**

- A) nessuna differenza
- B) il Consiglio europeo è un'istituzione dell'Unione europea mentre il Consiglio d'Europa è un'organizzazione internazionale distinta dall'Unione europea: ne fanno parte anche Stati che non sono membri dell'Unione europea
- C) il Consiglio europeo è un organo del Consiglio d'Europa

**16) Com'è composta la Commissione europea e quali sono i suoi poteri?**

- A) è composta da giudici internazionali e svolge funzioni giudiziarie
- B) è composta da esperti nominati dagli Stati membri e svolge inchieste di carattere economico
- C) è composta da cittadini degli Stati membri (uno per Stato) proposti dai Governi nazionali e scelti dal presidente nominato dal Consiglio europeo e approvato dal Parlamento europeo; esercita, in seno all'Unione, poteri analoghi a quelli che esercitano i Governi in ambito statale: in particolare, è la Commissione che elabora le proposte di atti legislativi dell'Unione europea e le sottopone al Consiglio e al Parlamento europeo

**17) Chi è l'attuale presidente della Commissione europea?**

- A) Giuliano Amato (italiano)
- B) José Manuel Barroso (portoghese)
- C) Nicolas Sarkozy (francese)

**18) Chi è l'attuale membro e vicepresidente di nazionalità italiana della Commissione europea?**

- A) Mario Monti
- B) Emma Bonino
- C) Antonio Tajani

**19) Cos'è l'euro?**

- A) una moneta che ha sostituito il marco tedesco, il franco francese e la lira italiana
- B) una moneta comune adottata da alcuni Stati membri dell'Unione europea, che ha sostituito, nel 2002, le monete nazionali
- C) una moneta adottata da tutti gli Stati membri dell'Unione europea

**20) Da chi è gestito l'euro?**

- A) dalla Commissione europea
- B) dalle Banche centrali nazionali
- C) dalla Banca Centrale europea (BCE)

**21) Quanti Stati membri e quante lingue ufficiali ha attualmente l'Unione europea?**

- A) 15 Stati membri e 3 lingue ufficiali (francese, inglese, tedesco)
- B) 25 Stati membri e 25 lingue ufficiali
- C) 28 Stati membri e 24 lingue ufficiali (bulgaro - ceco - croato - danese - estone - finlandese - francese - greco - inglese - irlandese - italiano - lettone - lituano - maltese - olandese - polacco - portoghese - rumeno - slovacco - sloveno - spagnolo - svedese - tedesco - ungherese)

**22) Quali di questi Stati fanno attualmente parte dell'Unione europea?**

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Paesi Bassi     | <input type="checkbox"/> Italia                         |
| <input type="checkbox"/> Polonia         | <input type="checkbox"/> Lettonia                       |
| <input type="checkbox"/> Portogallo      | <input type="checkbox"/> Georgia                        |
| <input type="checkbox"/> Monaco          | <input type="checkbox"/> Russia                         |
| <input type="checkbox"/> Austria         | <input type="checkbox"/> San Marino                     |
| <input type="checkbox"/> Croazia         | <input type="checkbox"/> Lituania                       |
| <input type="checkbox"/> Regno Unito     | <input type="checkbox"/> Lussemburgo                    |
| <input type="checkbox"/> Repubblica ceca | <input type="checkbox"/> Malta                          |
| <input type="checkbox"/> Romania         | <input type="checkbox"/> Serbia                         |
| <input type="checkbox"/> Danimarca       | <input type="checkbox"/> Svizzera                       |
| <input type="checkbox"/> Slovacchia      | <input type="checkbox"/> Ucraina                        |
| <input type="checkbox"/> Belgio          | <input type="checkbox"/> Cipro                          |
| <input type="checkbox"/> Norvegia        | <input type="checkbox"/> Stato della Città del Vaticano |
| <input type="checkbox"/> Estonia         | <input type="checkbox"/> Slovenia                       |
| <input type="checkbox"/> Islanda         | <input type="checkbox"/> Spagna                         |
| <input type="checkbox"/> Turchia         | <input type="checkbox"/> Svezia                         |
| <input type="checkbox"/> Francia         | <input type="checkbox"/> Ungheria                       |
| <input type="checkbox"/> Germania        | <input type="checkbox"/> Grecia                         |
| <input type="checkbox"/> Albania         | <input type="checkbox"/> Bulgaria                       |
| <input type="checkbox"/> Irlanda         | <input type="checkbox"/> Finlandia                      |

**23) Quali di questi Stati fanno attualmente parte dell'Eurozona (hanno cioè adottato l'euro)?**

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Paesi Bassi     | <input type="checkbox"/> Irlanda                        |
| <input type="checkbox"/> Polonia         | <input type="checkbox"/> Italia                         |
| <input type="checkbox"/> Portogallo      | <input type="checkbox"/> Lettonia                       |
| <input type="checkbox"/> Monaco          | <input type="checkbox"/> Georgia                        |
| <input type="checkbox"/> Austria         | <input type="checkbox"/> Russia                         |
| <input type="checkbox"/> Croazia         | <input type="checkbox"/> San Marino                     |
| <input type="checkbox"/> Bielorussia     | <input type="checkbox"/> Lituania                       |
| <input type="checkbox"/> Regno Unito     | <input type="checkbox"/> Lussemburgo                    |
| <input type="checkbox"/> Repubblica ceca | <input type="checkbox"/> Liechtenstein                  |
| <input type="checkbox"/> Romania         | <input type="checkbox"/> Malta                          |
| <input type="checkbox"/> Danimarca       | <input type="checkbox"/> Serbia                         |
| <input type="checkbox"/> Slovacchia      | <input type="checkbox"/> Svizzera                       |
| <input type="checkbox"/> Belgio          | <input type="checkbox"/> Ucraina                        |
| <input type="checkbox"/> Norvegia        | <input type="checkbox"/> Cipro                          |
| <input type="checkbox"/> Estonia         | <input type="checkbox"/> Stato della Città del Vaticano |
| <input type="checkbox"/> Islanda         | <input type="checkbox"/> Slovenia                       |
| <input type="checkbox"/> Turchia         | <input type="checkbox"/> Spagna                         |
| <input type="checkbox"/> Francia         | <input type="checkbox"/> Svezia                         |
| <input type="checkbox"/> Germania        | <input type="checkbox"/> Ungheria                       |
| <input type="checkbox"/> Albania         | <input type="checkbox"/> Grecia                         |
| <input type="checkbox"/> Finlandia       | <input type="checkbox"/> Bulgaria                       |

**24) Cosa significa la sigla ACP?**

- A) Africa, Caraibi, Pacifico
- B) Associazione Calcio Padova
- C) Associazione tra Cipro e Polonia